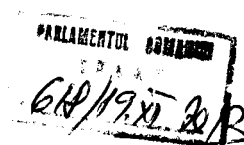




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2103
08.11.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *”Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare”*, inițiată de doamnele deputat Luminița Adam Pachel, Maria Dragomir și de domnii deputați Vasile Iliuță, Ion Melinte – Grupurile parlamentare ale PP-DD, PDL (Bp. 539/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea alin. (4) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul suplimentării numărului maxim de posturi al Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare și a filialelor sale de la 1.500, câte sunt în prezent, la 2.500.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Cei 1.500 de salariați (din cei 5.000) cât prevede legea în acest moment, nu pot asigura exploatarea, întreținerea, funcționarea și integritatea a:

- Peste 3.200 de stații de pompare, de desecare și irigații;

- 3.085.026 ha suprafață desecată;
- 1.500.000 ha posibil de irigat din 3.000.000 ha amenajate;
- 2.217.822 ha suprafață amenajată cu lucrări de combatere a eroziunii solului;
- 87.500 km canale, 40.410 drenări, 19.936 km canale și debușee, 28.125 km drumuri antierozionale, 64.430 km drenări, 65.199 km consolidări de mal;
- 160.000 construcții hidrotehnice (poduri, podețe, stăvilare, vane, căderi, deversoare);
- 23.000 ha plantații silvice antierozionale”.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011*, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Potrivit art. 1 alin. (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor*, la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență se desființează posturile vacante din instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare. De asemenea, conform prevederilor art. 2 din actul normativ menționat anterior, numărul total al posturilor ocupate se reduce potrivit anexei nr. 2, cu respectarea prevederilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal.

Ordonatorii principali de credite ai instituțiilor prevăzute în Anexa nr. 2, printre care se află și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, stabilesc numărul de posturi care se reduc din aparatul propriu și/sau în instituțiile și autoritățile din subordine, sub autoritate, în coordonare sau finanțate prin bugetul acestora, în conformitate cu analizele proprii, astfel încât să reflecte reducerea cu 4% a numărului total de posturi ocupate.

Conform art. 6 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013*, Guvernul poate stabili un număr maxim de posturi care se pot înființa și

ocupa, suplimentar posturilor stabilite după aplicarea prevederilor art. 1-3, în condițiile legii, de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013*, cu respectarea prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*. Posturile suplimentare se aprobă prin memorandum de către Guvern.

2. Precizăm că *Expunerea de motive*, nu respectă dispoziția constituțională, care, la art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, prevede că "*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*".

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuripolitici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar*".

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

- fișă financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

3. Precizăm că, potrivit acordurilor de împrumut semnate de autoritățile române cu organismele internaționale, țara noastră își menține angajamentul de continuare a consolidării fiscale și de reducere a deficitului bugetar la un nivel sustenabil.

Astfel, față de cele menționate mai sus, se impune aplicarea, și în anul 2013, a unei politici de cheltuieli restrictive, prudente și echilibrate, ceea ce presupune inclusiv aplicarea în continuare a politicii de reducere a numărului de angajați din cadrul sectorului bugetar, astfel încât să se respecte plafonul cheltuielilor de personal al bugetului general consolidat, stabilit pentru anul 2013.

Menționăm că, prin *Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, pentru anul 2013, a fost stabilit plafonul maxim al cheltuielilor de personal ale instituțiilor finanțate parțial din venituri proprii, precum și ale bugetului general consolidat.

De asemenea, conform art. 9 alin. (2) din *Legea nr. 69/2010*, totalul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat nu poate fi majorat pe parcursul anului bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului